



## Ш У Ё М ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября ..... 2020 г.

№ 1326

г. Воркута, Республика Коми

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 31 марта 2016 года № 109 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», администрация муниципального образования городского округа «Воркута»

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального образования городского округа «Воркута», иным отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации муниципального образования городского округа «Воркута», на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 02 октября 2019 года № 1423 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.vorkuta.rf>), за исключением пункта 3, который вступает в силу с 01 января 2021 года.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя администрации муниципального образования городского округа «Воркута» С.Л. Чичерину.

Врио Главы городского округа «Воркута» -  
руководителя администрации  
городского округа «Воркута»

Л.И. Сметанин

## Лист согласования

к документу "Постановление Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"

(Внутренние. Постановления Администрации МОГО Воркута)

Подготовил: Макарова Е.Н.

Организация	Сотрудник	Контрольный срок	Резолюция	Подпись
Администрация муниципального образования городского округа "Воркута" (Администрация МО ГО "Воркута")	Чичерина С.Л. Администрация муниципального образования городского округа "Воркута" (Администрация МО ГО "Воркута") Первый заместитель Руководителя	22.10.2020	Согласен 21.10.2020	
	Тимошенко Л.В. Отдел судебной и договорной работы Начальник отдела	22.10.2020	Согласен 21.10.2020 с учетом замечаний в прикрепленном файле	
	Галеева Е.А. Управление экономики Начальник управления	22.10.2020	Согласен 22.10.2020	
	Меньшова Т.В. Отдел работы с документами Заведующий отделом	22.10.2020	Согласен 22.10.2020 с учетом замечаний	
Финансовое управление администрации муниципального образования городского округа "Воркута"	Кожина Т.В. Финансовое управление администрации муниципального образования городского округа "Воркута" Начальник управления	22.10.2020	Согласен 28.10.2020 С учетом замечания во вложении	

Приложение

ОДОБРЕНЫ

постановлением администрации  
городского округа «Воркута»  
от 29.10. 2020 года № 1326

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования  
городского округа «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2020 года и в первом полугодии 2020 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – УКАЗ № 474), программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Воркута» на период 2017-2021 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 06 июля 2017 года № 1080 (далее – Программа оздоровления муниципальных финансов).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - МО ГО «Воркута») на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО ГО «Воркута».

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики  
в 2019 году и первом полугодии 2020 года

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и первой половине 2020 года являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО ГО «Воркута»;
- формирование бюджета с применением программно-целевого принципа (осуществляется реализация 10 муниципальных программ, до 01 января 2020 года -9);
- обеспечение реализации майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ);
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости платежей в бюджет МО ГО «Воркута», проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МО ГО «Воркута»;
- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни;
- проведение оценки эффективности муниципальных программ МО ГО «Воркута», предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате сотрудников муниципальных учреждений МО ГО «Воркута» и социальным выплатам;
- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей города о состоянии финансово-бюджетной сферы города путем проведения публичных слушаний, заседаний общественного Совета МО ГО «Воркута» по формированию и исполнению бюджета с дальнейшим освещением мероприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- оптимизация сети бюджетных учреждений;
- проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам;
- реализация Перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции в МО ГО «Воркута».

В 2019 году бюджет МО ГО «Воркута» исполнен по доходам в общей сумме 3 992 595,1 тыс. рублей или на 100 % к утвержденному общему объему доходов бюджета городского округа «Воркута» на 2019 год и на 0,4 % больше доходов 2018 года, что обусловлено увеличением налоговых и неналоговых поступлений на 3,0 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета МО ГО «Воркута» в 2019 году составила 25,7 % (в 2018 году – 25,0 %), что свидетельствует о высокой зависимости местного бюджета от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа за отчетный период составило 1 024 592,2 тыс. рублей (100,7% от плановых назначений), что на 29 465,3 тыс. рублей выше фактических поступлений за 2018 год.

Значительное влияние на увеличение поступлений в доход бюджета оказал рост по налогу на доходы физических лиц на 52 805,9 тыс. рублей, что объясняется увеличением целевого показателя по заработной плате отдельным категориям работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, минимальным размером оплаты труда, погашением просроченной задолженности по налогу за 2018 год организацией, участвующей ранее в строительстве газопровода.

Расходы бюджета за 2019 год исполнены на 99,0 % от годовых назначений и составили 4 096 928,5 тыс. рублей с дефицитом 104 333,4 тыс. рублей и увеличились на 1,83 % относительно 2018 года. Структура расходов по направлению средств на выполнение основных функций по сравнению с 2018 годом существенно не изменилась. Бюджет по своей экономической структуре расходов имел социальную направленность.

Исполнение бюджета городского округа в 2019 году осуществлялось в рамках 9 муниципальных программ. Удельный вес расходов бюджета МО ГО «Воркута», предусмотренных в рамках реализации муниципальных программ, составил 87,8 % от общего объема расходов. Расходы в рамках муниципальных программ составили 3 597 745,2 тыс. рублей.

Всего за 1 полугодие 2020 года доходы бюджета МО ГО «Воркута» составили 2 033 357,1 тыс. рублей., что на 9,2 % больше аналогичного периода прошлого года.

В том числе налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 446 726,1 тыс. рублей, что на 29,3 млн. рублей или на 6,2 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Основной причиной снижения доходов является:

- снижение ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения: по объекту налогообложения «Доходы» с 6% до 3%, по объекту налогообложения «Доходы минус расходы» с 15% до 7,5%, в связи с подписанием Главой Республики Коми Закона от 08.05.2020 № 12-ПЗ «О некоторых вопросах, связанных с применением упрощенной системы налогообложения на территории Республики Коми»;
- перенос сроков уплаты по упрощенной системе налогообложения и единого налога на вмененный доход за 2019 год для организаций - на 30.09.2020, для индивидуальных предпринимателей - на 30.10.2020, за 1 квартал 2020 года - на 26.10.2020, за 2 квартал 2020 года - на 27.11.2020;
- освобождение от уплаты и предоставление отсрочки платежей по договорам аренды имущества в соответствии с решением Совета МО ГО «Воркута» от 30.04.2020 № 743 «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях эпидемиологического неблагополучия, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-NCOV)».

Бюджет МО ГО «Воркута» по расходам за первое полугодие 2020 года исполнен в сумме 2 118 733,8 тыс. рублей или 50,4 % от общего утвержденного объема расходов с учетом изменений. Дефицит составил 85 376,7 тыс. рублей.

В городском округе «Воркута» в 2019 году и первом полугодии 2020 года осуществлен ряд мероприятий:

- обеспечена своевременная актуализация муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в целях обеспечения их соответствия изменениям федерального и регионального законодательства;
- обеспечено предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» муниципальной программы «Развитие экономики», утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 25 декабря 2013 года № 3662;
- оказывается финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальной образовании городского округа «Воркута» муниципальной программы городского округа «Воркута» «Развитие социальной сферы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 17 февраля 2015 года № 250;
- проводится работа по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга МО ГО «Воркута»;
- реализуются мероприятия по инвентаризации муниципального жилого фонда и нежилых помещений, а также контроль использования земельных участков по назначению;
- продолжена работа по разработке и реализации документов стратегического планирования;
- проведение работы по обновлению муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности;
- рассмотрение вопросов совершенствования налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства;
- продолжена работа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы;
- проводится работа по увеличению доходов в сфере аренды жилых и нежилых помещений.

В соответствии с Порядком предоставления грантов муниципальным образованиям городских округов и муниципальных районов в Республике Коми, достигшим наилучших результатов по увеличению базы доходов местного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 21 апреля 2016 года № 208 в 2019 году, проведена очередная оценка деятельности муниципалитетов, по результатам которой городской округ «Воркута» попал в пятерку лидеров и получил грант.

В целях формирования бюджетной политики МО ГО «Воркута», ориентированной на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление городского округа «Воркута» для

укрепления устойчивости бюджетной системы МО ГО «Воркута» продолжается реализация Программы оздоровления муниципальных финансов на период 2017-2021 годов.

Программа оздоровления муниципальных финансов определяет основные направления деятельности отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации МО ГО «Воркута» в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами МО ГО «Воркута» и эффективного использования бюджетных средств путем осуществления мер, направленных на социально-экономическое развитие муниципалитета в финансовой и бюджетной сферах, мобилизацию доходов, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета МО ГО «Воркута», сокращение бюджетного дефицита.

В 2019 году Программой оздоровления муниципальных финансов предусмотрена реализация 36 мероприятий, достигнуто 35 целевых показателей, таким образом показатель эффективности реализации данной программы составляет 97 %, годовой экономический эффект программы в 2019 году составил 67,9 млн. рублей.

В целом, реализуя мероприятия бюджетной и налоговой политики в 2019 году, удалось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы МО ГО «Воркута». В свою очередь, в первом полугодии 2020 года в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, при концентрации внимания на текущую экономическую ситуацию и необходимость реализации первоочередных задач, удалось сохранить преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для исполнения принятых социальных обязательств, финансового обеспечения реализации приоритетных направлений.

## 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сохраняют преемственность задач в отношении определенных ранее приоритетов, скорректированных с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО ГО «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Достижение цели будет осуществляться за счет решения следующих задач:

проведения мероприятий по сдерживанию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета МО ГО «Воркута»;

оптимизации налогообложения на территории МО ГО «Воркута»;

приоритизации расходов бюджета, обеспечения эффективного и рационального использования средств;

сдерживания роста расходов бюджета, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

осуществление работы по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга МО ГО «Воркута»;

совершенствования системы управления финансами МО ГО «Воркута»;

обеспечение реализации майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению МРОТ при условии изменения методики расчёта субсидий с целью увеличения объёма субсидий на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, связанных с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в областях социальной сферы;

соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МОГО

«Воркута»;

улучшения делового климата, формирования благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций;

обеспечение бесперебойного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы;

обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления.

Главной целью реализации налоговой политики на территории МО ГО «Воркута» является сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, в том числе путем:

1) дальнейшего совершенствования муниципальных правовых актов МО ГО «Воркута» о налогах и сборах в части пересмотра ставок в рамках установленных полномочий и на основе анализа эффективности действующих налоговых ставок;

2) проведения анализа действующих льгот по местным налогам и сборам с последующей отменой неэффективных льгот;

3) совершенствование процесса формирования перечня недвижимого имущества, по которому налоговой базой по налогу на имущество является кадастровая стоимость объектов;

4) проведение своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»;

5) продолжения работы по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе на базе межведомственной комиссии МО ГО «Воркута».

Так с 1 января 2021 года планируется установление преференции для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории МО ГО «Воркута» в виде отмены земельного налога на землю, используемую для осуществления арктических проектов.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

1) приоритизация достижения целей, установленных положениями Указа № 204 и Указа № 474, а также выполнения мероприятий, включенных в региональные проекты;

2) обеспечения заработной платы работников бюджетной сферы не ниже МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

3) оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений, включающая: ликвидацию неэффективных учреждений, их преобразование в иные организационно-правовые формы (в том числе учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям МО ГО «Воркута», укрупнение (объединение, присоединение) муниципальных учреждений; передачу несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг; развитие приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, расширение перечня платных услуг;

4) недопущения установления расходных обязательств МО ГО «Воркута», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

5) оптимизация численности органов местного самоуправления;

6) продолжение работы по централизации отдельных функций;

7) продолжение внедрения принципов и технологий аутсорсинга административно-управленческих процессов;

8) оптимизация расходов по содержанию отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации МО ГО «Воркута»;

9) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО ГО «Воркута», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

продолжения использования процесса централизации закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

повышения уровня прозрачности процесса муниципальных закупок малого объема путем расширения практики определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов «электронного магазина» с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт и возможностью оперативного выбора между ними предложения с минимальными ценами;

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

использования унифицированного подхода к осуществлению закупочной деятельности, включая использование разработанных типовых требований ккупаемым товарам;

повышения уровня прозрачности процесса исполнения контрактов в части внедрения практики подписания документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги усиленной электронной подписью с использованием функционала формирования электронных документов о приемке в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) – электронное актирование;

продолжения осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов у муниципальных заказчиков, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам;

10) совершенствования нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МО ГО «Воркута»;

11) проведение мониторинга эффективности муниципальных программ МО ГО «Воркута»;

12) планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных программ, на основе показателей муниципального задания и нормативных затрат, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

13) повышения качества муниципальных услуг путем перевода в электронный вид;

14) ужесточения кассовой дисциплины, в том числе обеспечения однородного исполнения бюджета и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года;

15) заключение муниципальными учреждениями МО ГО «Воркута» энергосервисных контрактов;

16) увеличение доходов бюджета от распоряжения муниципальным имуществом путем: повышения эффективности использования муниципальной собственности за счет эффективного управления муниципальным имуществом;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению муниципальным имуществом и его использованию;

обеспечения контроля за использованием и сохранностью имущества, находящегося в муниципальной собственности;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса МО ГО «Воркута» в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в МО ГО «Воркута» потребуется реализация ряда мероприятий:

1) размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» (<http://www.vorkuta.rf>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

2) проведение публичных слушаний по проекту решения Совета МО ГО «Воркута» о бюджете МО ГО «Воркута» на соответствующий период и по проекту решения Совета МО ГО



«Воркута» об исполнении бюджета МО ГО «Воркута» за отчетный финансовый год;

3) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации проекта «Народный бюджет», мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

4) продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа «Воркута» на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» (<http://www.воркута.рф>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

5) формирование и актуализация публикаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» (<http://www.воркута.рф>) информационной брошюры «Бюджет для граждан»;

6) проведение процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов администрации МО ГО «Воркута»;

7) общественного обсуждения нормативных правовых актов администрации МО ГО «Воркута», затрагивающих права и интересы жителей МО ГО «Воркута», субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории МО ГО «Воркута».

Бюджетная и налоговая политика МО ГО «Воркута» на 2021-2023 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы муниципалитета при сохранении уровня налоговых и неналоговых доходов и сдерживания расходов для достижения сбалансированного бюджета с удержанием долговой нагрузки в безопасных пределах.