

**ТЕМА: «Об изменениях в
законодательстве Российской Федерации
в области противодействия терроризму»**

30 марта 2015 года
г. Воркута

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

Принят
Государственной Думой
26 февраля 2006 года

Одобен
Советом Федерации
1 марта 2006 года

 [Список изменяющих документов](#)

(в ред. Федеральных законов от 27.07.2006 № 153-ФЗ
от 08.11.2008 № 203-ФЗ, от 22.12.2008 № 272-ФЗ
от 30.12.2008 № 321-ФЗ, от 27.07.2010 № 197-ФЗ
от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 03.05.2011 № 96-ФЗ
от 08.11.2011 № 309-ФЗ, от 23.07.2013 № 208-ФЗ
от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 05.05.2014 № 130-ФЗ
от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 31.12.2014 № 505-ФЗ
с изм., внесенными Федеральным законом
от 04.06.2014 № 145-ФЗ)

(см. [Обзор изменений](#) данного документа)

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Основные направления совершенствования правового регулирования противодействия терроризму:

- I. В целях совершенствования организационных основ противодействия терроризму.
- II. В целях повышения уровня обеспечения антитеррористической безопасности объектов.
- III. В целях противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.
- IV. В целях противодействия идеологии терроризма.
- V. В рамках совершенствования мер ответственности.
- VI. В целях совершенствования системы обеспечения социальной защиты лиц, пострадавших в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного в результате пресечения террористического акта правомерными действиями.

I. В целях совершенствования организационных основ противодействия терроризму:

- а) повышен статус Национального антитеррористического комитета и принимаемых им решений, а именно:
- уточнен статус Национального антитеррористического комитета как коллегиального органа, не только координирующего, но и организующего деятельность по противодействию терроризму (*статья 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);
 - законодательно закреплена обязательность исполнения решений Национального антитеррористического комитета, принятых в пределах его компетенции, государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами (*статья 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);
 - установлена административная ответственность за невыполнение требования, содержащегося в решении коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму (*статья 5 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 19.5.1. Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму

Неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

б) регламентированы полномочия председателя антитеррористической комиссии - высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области противодействия терроризму:

- определены конкретные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму, что закрепляет сферы ответственности указанных органов и позволяет решать вопросы целевого финансирования антитеррористических мероприятий в субъекте Российской Федерации в рамках закрепленных полномочий (*статья 6 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

Статья 5.1. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму

(введена Федеральным законом от 05.05.2014 N 130-ФЗ)

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- 1) организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- 3) организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- 1) организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- 2) по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- 3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;
- 4) участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;
- 5) организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- 6) организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;
- 7) организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 8) организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- 9) организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;
- 10) осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

в) уточнена компетенция Правительства Российской Федерации, судов Российской Федерации в области противодействия терроризму и понятийный аппарат:

- Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий), порядка разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядка разработки и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий) (статья 1 Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов»);

- установлены понятия «антитеррористическая защищенность объекта (территории)», «место массового пребывания людей» (статья 1 Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов»);

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

- уточнено понятие «террористический акт», расширены полномочия органов ФСБ России (при наличии подозрений в совершении противоправных действий, расследование которых отнесено к компетенции органов безопасности, они могут проверять у граждан документы, проводить их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, а также досматривать их транспорт) (статьи 1 и 6 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- утверждены Правила разработки федеральными органами исполнительной власти требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также типовая форма паспорта безопасности таких объектов (территорий) (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»);

- уголовные дела о преступлениях террористической направленности или сопряженных с терроризмом с 2015 г. передаются в исключительную подсудность Московского и Северо-Кавказского окружных военных судов, и будут рассматриваться коллегией из трех судей (статья 2 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

II. В целях повышения уровня обеспечения антитеррористической безопасности объектов:

- расширены обязанности полиции в части контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (статья 1 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», вступает в силу с 3 февраля 2015 г.);

Статья 12 Федерального закона «О полиции»

На полицию возлагаются следующие обязанности:

42) осуществлять контроль за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с федеральным законом.

- определен порядок обеспечения безопасности морского судна, морского терминала, акватории морского порта (Федеральный закон от 23 июля 2013 г. №225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- урегулированы вопросы передачи данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств, а также вопросы обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта (Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»);

- закреплено право ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «НК «Роснефть» на создание ведомственной охраны для защиты объектов топливно-энергетического комплекса (Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»);

- утверждены Правила информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса (постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 861).

III. В целях противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем:

- расширены полномочия налоговых органов по представлению в государственные органы имеющихся у них сведений о размере и об источниках доходов конкретных лиц, уточнен порядок приостановления операций по счетам организаций, а также установлена уголовная ответственность за совершение переводов на счета нерезидентов по подложным документам и за контрабанду наличных денежных средств (статьи 1, 2, 5, 8, 13, 17 Федерального закона от 28 июня 2013 г. №134-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»);

- приняты меры, направленные на снижение рисков использования неперсонифицированных (анонимных) средств платежа (Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

IV. В целях противодействия идеологии терроризма:

- упорядочен обмен данными в сети «Интернет» (Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационных телекоммуникационных сетей»).

V. В рамках совершенствования мер ответственности:

- за заведомо ложное сообщение об акте терроризма, усиливается уголовная ответственность за преступления, предусмотренные ст. 207 Уголовного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и в статьи 150, 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»);

- совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание; к лицам, совершившим преступления террористической направленности, сроки давности не применяются, они не могут рассчитывать на условное осуждение, отсрочку отбывания наказания, не допускается назначение им наказание ниже низшего предела или более мягкий вид наказания, чем предусмотрено санкцией данной статьи УК России;

- за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем предусмотрены более длительные сроки лишения свободы;

- за пособничество в совершении не только теракта, но и иных преступлений террористической направленности введена уголовная ответственность; за организацию совершения преступлений террористической направленности, руководство их совершением, угон воздушного или морского судна, сопряженный с терактом, предусмотрены более длительные сроки лишения свободы (от 15 лет до пожизненного лишения); при этом увеличен максимальный срок лишения свободы при сложении наказаний по совокупности таких преступлений (приговоров) (статья 2 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- за нарушение установленных порядков и правил в области обеспечения транспортной безопасности, непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств введена административная ответственность (статья 7 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»);

- установлен порядок обеспечения организаторами официальных спортивных соревнований и собственниками объектов спорта общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»);

- установлена административная ответственность за финансирование терроризма (статья 5 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- должностные лица полиции получили право составлять протоколы о нарушении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (статья 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» и статью 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», вступила в силу с 3 февраля 2015 г.).

VI. В целях совершенствования системы обеспечения социальной защиты лиц, пострадавших в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного в результате пресечения террористического акта правомерными действиями:

- предусмотрено возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц (статьи 1, 2, 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- усовершенствован порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, определены перечни аварийно-спасательных работ и формы документов, необходимых для обоснования размера запрашиваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований для осуществления выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями (постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»).

Спасибо за внимание!