



Ш У Ё М П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

19.10.2017 г.

№ 1712

г. Воркута, Республика Коми

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 31.03.2016 № 109 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута» администрация муниципального образования городского округа «Воркута»

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Главным распорядителям средств бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов при формировании проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 13.10.2016 № 1666 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит официальному опубликованию.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя администрации муниципального образования городского округа «Воркута» С.Л. Чичерину.

Руководитель администрации
городского округа «Воркута»

И.В. Гурьев

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
городского округа «Воркута»

от _____ 2017 года № _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2017 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Воркута» на период 2017-2019 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 6 июля 2017 года № 1080.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - городской округ «Воркута»).

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики городского округа «Воркута» в 2016 году и первом полугодии 2017 года

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2016 году и первой половине 2017 года являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Воркута»;
- работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа «Воркута», проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- оптимизация сети бюджетных учреждений.

В 2016 году бюджет городского округа «Воркута» исполнен по доходам в общей сумме 3 428 806,80 тыс. рублей или на 99,5 % к утвержденному общему объему доходов бюджета городского округа «Воркута» на 2016 год, с учетом изменений, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены в общей сумме 1 087 766,50 тыс. рублей или на 99,6 % к уточненному плану (их удельный вес в общей сумме поступлений в бюджет городского округа «Воркута» составил 31,7 %);

- безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления, доходы от возврата и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) – 2 341 040,3 тыс. рублей или 99,5 % к уточненному годовому плану (их удельный вес составил

68,3 % от суммы поступлений в бюджет городского округа «Воркута»);

Доходы за 2016 год больше доходов 2015 года на 2,9 %. Рост показателя обусловлен увеличением безвозмездных поступлений на 14,4 %.

Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа за отчетный период составило 99,6 % к плану, что на 4 722,5 тыс. рублей ниже плановых назначений. Значительное влияние на сокращение поступлений в доход оказало снижение по основному источнику налоговых доходов, а именно налога на доходы физических лиц (удельный вес которого в общей сумме собственных доходов составляет 57,5 %) что на 246 279,5 тыс. рублей меньше поступлений по данному налогу в 2015 году. Это обстоятельство обусловлено отменой с 2016 года дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц.

Расходы бюджета за 2016 год исполнены на 98,9 % от годовых назначений и составили 3 489 786,0 тыс. рублей с дефицитом 60 979,2 тыс. рублей. Структура расходов по направлению средств на выполнение основных функций по сравнению с 2015 годом существенно не изменилась. Бюджет по своей экономической структуре расходов имел социальную направленность.

Расходы бюджета за 2016 год в размере 3 489 786,0 тыс. рублей относительно 2015 года увеличились на 0,8 %.

Удельный вес расходов бюджета городского округа «Воркута», предусмотренных в рамках реализации муниципальных программ, составил 88,7 % от общего объема расходов. Расходы в рамках муниципальных программ составили 3 093 802,2 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 3,4 %.

Бюджет городского округа «Воркута» за первое полугодие 2017 года исполнен:

- по доходам в общей сумме 1 828 775,4 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 506 177,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 1 322 598,4 тыс. рублей) или на 52,6 % от утвержденного общего объема доходов с учетом изменений;

- по расходам в общей сумме 1 739 016,6 тыс. рублей или 48,8 % от общего утвержденного объема расходов с учетом изменений;

- профицит в сумме – 89 758,8 тыс. рублей.

В 2017 году (с учетом внесенных изменений) на реализацию муниципальных программ предусмотрено 3 283 657,10 тыс. рублей или 92,1 % от общего объема расходов бюджета городского округа «Воркута», кассовое исполнение по реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами за первое полугодие 2017 года, составило 1 599 917,5 тыс. рублей или 92,0 % от расходов.

В городском округе «Воркута» в 2016 году и первом полугодии 2017 года осуществлен ряд мероприятий:

- реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития и социальной стабильности на территории городского округа «Воркута» в 2015-2017 годах, утвержденного распоряжением администрации городского округа «Воркута» от 14 апреля 2016 года;

- обеспечено выполнение показателей «дорожных карт» по оплате труда работников социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- реализуется План мероприятий по достижению целевых показателей, определенных решениями Президента Российской Федерации, на период до 2020 года, утвержденный распоряжением Главы Республики Коми от 29 декабря 2012 года № 435-р, и осуществляется реализация основных положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года;

- обеспечено предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям, с привлечением федеральных и республиканских средств;

- оказывается финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка социально

ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании городского округа «Воркута» муниципальной программы городского округа «Воркута» «Развитие социальной сферы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 17 февраля 2015 года № 250;

- реализуются мероприятия по инвентаризации муниципального жилого фонда и нежилых помещений;

- создаются условия для развития туристической деятельности;

- продолжена работа по разработке документов стратегического планирования;

- проводится мониторинг реализации муниципальных программ.

Вместе с тем в бюджетной сфере имеют место быть следующие проблемы:

- отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов;

- сохранение значительного превышения доли налоговых доходов, собираемых на территории муниципалитета и перечисляемых в федеральный и республиканский бюджеты, над долей средств, перечисляемых в местный бюджет;

- недополучение доходов от использования муниципального имущества;

- увеличение расходов на реализацию приоритетных публичных обязательств и наращивание объемов долговых обязательств муниципального образования.

Так, в целях формирования бюджетной политики городского округа «Воркута», ориентированной на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление городского округа «Воркута» для укрепления устойчивости бюджетной системы городского округа «Воркута», в 2017 году разработана и утверждена постановлением администрации городского округа «Воркута» от 6 июля 2017 года № 1080 программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Воркута» на период 2017-2019 годов. Программа определяет основные направления деятельности отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации городского округа «Воркута» в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами городского округа «Воркута» и эффективного использования бюджетных средств путем осуществления мер, направленных на социально-экономическое развитие муниципалитета в финансовой и бюджетной сферах, мобилизацию доходов, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета городского округа «Воркута», сокращение бюджетного дефицита, снижение долговой нагрузки, на период до 2019 года.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств бюджета городского округа «Воркута» в 2017 году продолжена работа по следующим направлениям:

- бюджет городского округа «Воркута» разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу;

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ городского округа «Воркута», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная политика в предстоящий трехлетний период будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Республики Коми, в том числе за счет:

- 1) обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Воркута»;

- 2) сдерживание роста расходов бюджета городского округа «Воркута»;

- 3) совершенствования системы управления общественными финансами городского округа «Воркута»;

- 4) оптимизации структуры муниципального долга городского округа «Воркута», обеспечения ликвидности бюджета городского округа «Воркута».

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, должна стать программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Воркута» на период 2017-2019 годов. Целью данной программы является поэтапное сокращение дефицита и выход на бездефицитный бюджет при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа «Воркута».

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета городского округа «Воркута» необходимо обеспечить следующее.

1) Дальнейшее совершенствование муниципальных правовых актов городского округа «Воркута» о налогах и сборах в части пересмотра ставок в рамках установленных полномочий и на основе анализа эффективности действующих налоговых ставок.

2) Продолжить реализацию мер налогового стимулирования, направленного на сокращение расходов бюджета в настоящем и/или будущих периодах, в том числе для решения социальных задач, а также в перспективе приносящих доход бюджету городского округа «Воркута»:

- проведение анализа действующих льгот по местным налогам и сборам с последующей отменой неэффективных льгот;

- отказ от установления новых налоговых льгот (включая освобождение от налогообложения, исключение из налоговой базы объекта налогообложения) на муниципальном уровне;

- совершенствование процесса формирования перечня недвижимого имущества, по которому налоговой базой по налогу на имущество является кадастровая стоимость объектов;

- проведение своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке».

3) Продолжить работу по легализации «теневой» заработной платы.

4) Дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы городского округа «Воркута», направленное на устойчивое экономическое развитие городского округа «Воркута», в первую очередь в сфере инвестиционной деятельности, поддержки отраслей экономики.

5) Привлечение средств федерального и республиканского бюджета Республики Коми, при привлечении субсидий приоритетными являются субсидии с наиболее высокой долей финансирования за счет средств бюджетов вышестоящих уровней.

б) Увеличение доходов бюджета от распоряжения муниципальным имуществом:

- повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет эффективного управления муниципальным имуществом;

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;

- обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества;

- оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий;

- осуществление сплошной инвентаризации неучтенных объектов движимого и недвижимого имущества и проведение их оценки.

Обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов должно быть достигнуто осуществлением следующих мероприятий:

1) выявление резервов и перераспределение расходов бюджета с учетом изменения структуры бюджетных расходов в пользу приоритетных направлений, установленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и проектов, создающих условия для экономического роста и социального развития;

2) проведение структурных реформ в социальной сфере:

- реализация утвержденных планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы;

- проведение оптимизационных мероприятий, позволяющих использовать сэкономленные средства на повышение уровня оплаты труда;

3) оптимизации сети бюджетных учреждений, включающая: ликвидацию неэффективных муниципальных учреждений, их преобразование в иные организационно-правовые формы, укрупнение (объединение, присоединение) муниципальных учреждений; передачу несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг; развитие приносящей доход

деятельности бюджетных и автономных учреждений, расширение перечня платных услуг;

4) оптимизация численности органов местного самоуправления и сети бюджетных учреждений:

- продолжение работы по централизации отдельных функций;
- продолжение внедрения принципов и технологий аутсорсинга административно-управленческих процессов;
- оптимизация расходов по содержанию отраслевых (функциональных органов) и структурных подразделений администрации городского округа «Воркута»;
- оптимизация бюджетной сети и расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

5) реализация установленных законодательством мер социальной поддержки населения с одновременным повышением адресности социальной помощи, основанной на критериях нуждаемости граждан;

- совершенствование порядков предоставления субсидий юридическим лицам;
- планирование бюджета городского округа «Воркута» в программно-целевой структуре;

б) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Воркута» через планирование обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом, а также централизацию закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции, включая расширение возможностей доступа малых и средних предприятий к закупкам отдельных видов товаров юридическими лицами;

7) обеспечение своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

8) проведение мониторинга эффективности муниципальных программ городского округа «Воркута»;

9) планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных программ, на основе показателей муниципального задания и нормативных затрат, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

10) оптимизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых администрацией городского округа «Воркута» и муниципальными учреждениями городского округа «Воркута», дальнейшего совершенствования процессов их предоставления в электронной форме;

11) продолжение осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов у муниципальных заказчиков, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в городском округе «Воркута» и деятельности государственных органов потребуется реализация ряда мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту решения Совета городского округа «Воркута» о бюджете городского округа «Воркута» на соответствующий период и по проекту решения Совета городского округа «Воркута» об исполнении бюджета городского округа «Воркута» за отчетный финансовый год;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации проекта «Народный бюджет», мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

- размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета на официальном сайте администрации городского округа «Воркута» (<http://www.vorkuta.pf>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа «Воркута» на официальном сайте администрации городского округа «Воркута» (<http://www.vorkuta.pf>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- формирование и актуализация публикаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации городского округа «Воркута» (<http://www.воркута.рф>) информационной брошюры «Бюджет для граждан»;

- проведение процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов администрации городского округа «Воркута»;

- размещение утвержденной адресной инвестиционной программы городского округа «Воркута» и отчета о ее реализации на официальном сайте администрации городского округа «Воркута» (<http://www.воркута.рф>);

- общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов городского округа «Воркута», затрагивающих права и интересы жителей муниципалитета, субъектов предпринимательской деятельности.

Для повышения ликвидности бюджета городского округа «Воркута» необходимо:

- формирование сбалансированного бюджета городского округа «Воркута» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с минимальным дефицитом;

- планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов бюджета городского округа «Воркута», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств городского округа «Воркута» и задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- формирование бюджетного прогноза в целях определения финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей в долгосрочном периоде;

- обеспечение соответствия объема муниципального долга и его структуры финансовым возможностям по его обслуживанию и погашению, а также сохранение безопасного уровня расходов по обслуживанию муниципального долга.