

## Обзор

**за 2 квартал 2015 года правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений**

В соответствии с пунктом 2<sup>1</sup> статьи 4<sup>1</sup> Закона Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми» (далее – Закон) одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в государственных органах Республики Коми не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в Государственно-правовом управлении Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми во 2 квартале 2015 года были рассмотрены следующие судебные решения.

### **1. Соблюдение требований законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе:**

**уведомление гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, работодателя о последнем месте своей службы, а также уведомление работодателем представителя нанимателя (работодателя) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) является обязанностью. Неисполнение обязанности влечет административную ответственность**

*Постановление Мирового судьи судебного участка № 1 судебного района Белорецкий район от 30 апреля 2015 г. по делу № 5-206/2015<sup>1</sup>*

---

Директор ООО привлек к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) (не направил в 10-дневный срок уведомление работодателю по последнему месту работы муниципального служащего). Заместителем прокурора вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по статье 19.29 КоАП РФ в отношении директора ООО.

Мировой судья, рассмотрев материалы дела, принял решение о назначении административного штрафа, на основании следующего.

Статьей 19.29 КоАП РФ предусмотрена ответственность за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Законом № 273-ФЗ. В силу части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 указанной статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 12 Закона № 273-ФЗ неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях реализации положений Федерального закона Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» установлен соответствующий перечень, в который включены, в частности, должности федеральной государственной службы, включенные в перечень должностей федеральной государственной службы в федеральном государственном органе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный руководителем федерального государственного органа в соответствии с разделом III перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правовой договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» настоящие Правила устанавливают порядок сообщения работодателем о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более 100 тыс. рублей с гражданином, замещающим должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы. Работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме. Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Аналогичная норма права содержится в части 3 статьи 64<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ директор ООО не сообщил представителю нанимателя (работодателя) по последнему месту службы работника о приеме её на работу в письменной форме в установленный законом десятидневный срок.

***Решением Белорецкого районного суда (Республика Башкортостан) № 12-47/2015 от 25 июня 2015 г. по делу № 12-47/2015<sup>2</sup> постановление мирового судьи судебного участка оставлено без изменения.***

***Постановление Ленинского районного суда (город Севастополь) № 5-1245/2015 от 22 июня 2015 г. по делу № 5-1245/2015<sup>3</sup>***

ООО в лице директора филиала ООО заключило трудовой договор с гражданином, согласно которому гражданин принят на должность специалиста по продажам ООО.

ООО в нарушение части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ не сообщило в десятидневный срок работодателю по последнему месту работы гражданина о заключении трудового договора с гражданином, который ранее замещал должность федеральной государственной гражданской службы.

Суд, рассмотрев материалы, квалифицировал состав административного правонарушения по статье 19.29 КоАП РФ, как привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Законом № 273-ФЗ.

На основании изложенного, суд признал директора ООО виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ.

## **2. О выполнении требований федерального законодательства о противодействии коррупции:**

**1) о выполнении требований федерального законодательства о публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, бездействии должностных лиц**

*Решение Андреапольского районного суда (Тверская область) № 2-186/2015 2-186/2015~М-193/2015 М-193/2015 от 29 июня 2015 г. по делу № 2-186/2015<sup>4</sup>*

Прокурор обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации МО сельского поселения о возложении обязанности разместить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими поселения и членами их семей, на официальном сайте администрации района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

Свои требования мотивировал тем, что прокуратурой района проведена проверка исполнения органами местного самоуправления законодательства о противодействии коррупции.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях,

установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со статьей 3 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина: законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В силу статьи 7 Закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федеральный закон № 25-ФЗ граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1<sup>1</sup> статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

В части 1 статьи 8 Закона № 273-ФЗ закреплена обязанность представления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно Закону области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные муниципальными служащими, подлежат размещению на официальном сайте органа местного

самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также предоставлению для опубликования средствам массовой информации в порядке, установленном органами местного самоуправления, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Частью 6 статьи 8 Закона № 273-ФЗ установлено, что представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются в информационно телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Распоряжением Главы администрации сельского поселения утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими поселения и членами их семей, на официальном сайте администрации района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений для опубликования средствами массовой информации (далее - порядок).

Пунктом 1 распоряжения главы сельского поселения «О предоставлении муниципальными служащими сельского поселения сведений о доходах, об имуществе» установлен день истечения срока, установленного для подачи сведений о доходах, об имуществе – 30 апреля.

Согласно пункту 4 порядка сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в пункте 2 настоящего порядка, за весь период замещения муниципальным служащим должностей, замещение которых влечет за собой размещение его сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей находятся на официальном сайте и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

В ходе проверки установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими сельского поселения и членами их семей за 2014 год, на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отсутствуют.

Суд, рассмотрев материала дела, удовлетворил требования прокурора, и обязал администрацию МО сельского поселения в течение 20 дней с момента вступления решения суда в законную силу разместить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими поселения и членами их семей, на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

***Решение Андреапольского районного суда (Тверская область) № 2-190/2015 2-190/2015~М-197/2015 М-197/2015 от 29 июня 2015 г. по делу № 2-190/2015<sup>5</sup>***

Прокуратурой проведена проверка исполнения администрациями органов местного самоуправления муниципального района Федерального закона от 9 февраля 2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления», согласно которому на органы местного самоуправления возложена обязанность по размещению информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В ходе проверки выявлено, что администрацией МО сельского поселения указанные требования выполняются не в полном объеме.

Прокурор района Тверской области обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации МО сельское поселение о приведении разработанного интернет сайта в соответствие с требованиями федерального законодательства, обязать администрацию МО сельского поселения привести разработанный интернет сайт в соответствие с требованиями статьи 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", и части 4 статьи 9 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего.

Статьей 13 указанного Федерального закона установлен перечень информации о деятельности органов местного самоуправления, которая размещается органами в сети "Интернет".

В нарушение требований статьи 13 Федерального закона на сайте администрации сельского поселения не размещена следующая информация, подлежащая размещению:

- сведения о полномочиях органа местного самоуправления, задачах и функциях структурных подразделений указанного органа, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции - нарушены требования подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- реестр муниципального имущества - не исполнены требования подпункта «е» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона и части 5 статьи 51 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами - не исполнены требования подпункта «д» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов - нарушен подпункт «е» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- об участии, органа местного самоуправления в целевых и иных программах, а также о мероприятиях, проводимых, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций, органа местного самоуправления - нарушены требования пункта 3 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- о результатах проверок, проведенных, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях - нарушен пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не размещена информация о работе органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.



В соответствии со статьей 9 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц.

Целью указанных мероприятий является повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления для всех категорий граждан, организаций и институтов гражданского общества и повышение качества административно-управленческих процессов за счет обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в качестве одного из принципов правового регулирования отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, закрепляет принцип открытости информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободного доступа к такой информации, кроме случаев, установленных федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

В силу части 4 статьи 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не может быть ограничен доступ к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления; информации о состоянии окружающей среды; информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Закона № 273-ФЗ публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления является одним из основных принципов противодействия коррупции.

На основании пункта 7 статьи 7 Закона № 273-ФЗ основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Неисполнение администрацией сельского поселения требований перечисленных федеральных законов ущемляет права граждан на доступ к информации, размещение которой в соответствии с действующим законодательством является обязательным.

Суд обязал администрацию МО сельского поселения привести разработанный интернет сайт в соответствие с требованиями статьи 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и части 4 статьи 9 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в течение 2-х месяцев со дня вступления решения суда в законную силу путем размещения соответствующей информации.

**2) о выполнении требований федерального законодательства по разработке и принятии нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции государственными органами и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями, организациями**

*Решение Аркадакского районного суда (Саратовская область) № 2-79(2)/2015 2-79/2015 2-79/2015~М-81/2015 М-81/2015 от 26 июня 2015 г. по делу № 2-79(2)/2015<sup>6</sup>*

Прокурор области обратился в суд в защиту интересов неопределённого круга лиц с иском заявлением к муниципальному унитарному предприятию (далее – МУП) об обязанности принять меры по противодействию коррупции.

В обоснование требований истец указал, что прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в деятельности МУП, в ходе которой выявлены нарушения в его деятельности, в частности:

не было определено должностное лицо ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

не принят нормативный акт устанавливающий порядок сотрудничества МУП с правоохранительными органами района;

не принят кодекс этики и служебного поведения работников организации;

не принят нормативный акт по предотвращению и урегулирования конфликта интересов;

не проведена лекция с работниками МУП на тему «Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов».

По результатам выявленных нарушений внесено представление в адрес директора МУП. В ходе проведения контрольной проверки установлены аналогичные нарушения, кроме назначения ответственного лица. Несоблюдение данного закона со стороны МУП нарушает интересы Российской Федерации, осуществляющей деятельность по повышению эффективности мер по противодействию коррупции во всех сферах гражданского общества.

Суд удовлетворил исковые требования прокурора к МУП на основании следующего.

Согласно статьи 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статьей 3 Закона № 273-ФЗ противодействия коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

б) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В целях активизации исполнения вышеуказанных требований с 1 января 2013 года действует статья 13<sup>3</sup> Закона № 273-ФЗ, устанавливающая обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Данная обязанность распространяется на все федеральные органы власти,

органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физических лиц.

В соответствии со статьей 13<sup>3</sup> Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации МУП является организацией, то есть признается юридическим лицом, которое имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде и имеет самостоятельный баланс и смету. В статье 13<sup>3</sup> Закона № 273-ФЗ установлена обязанность всех организаций независимо от форм собственности и сфер деятельности, принимать меры по предупреждению коррупции.

Таким образом, суд обязал МУП принять: нормативный акт, устанавливающий порядок сотрудничества МУП с правоохранительными органами района; кодекс этики и служебного поведения работников организации; нормативный акт по предотвращению и урегулированию конфликта интересов работниками организации и провести лекционное занятие с работниками МУП на тему «Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов» в течение 10 дней срок после вступления решения суда в законную силу.

**3) о выполнении требований федерального законодательства об обязательном проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов**

*Решение Ковернинского районного суда (Нижегородская область) № 2-368/2015 2-368/2015~М-316/2015 М-316/2015 от 23 июня 2015 г. по делу № 2-368/2015<sup>7</sup>*

Прокурор обратился в суд в защиту интересов Российской Федерации к Администрации муниципального района об обязанности провести антикоррупционную экспертизу постановления "О внесении изменений в постановление "Об утверждении муниципальной программы "Социальная поддержка граждан Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы".

В ходе проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности администрации муниципального района, проведенной прокуратурой района, установлено, что постановления администрации муниципального района подлежат обязательному исполнению на территории муниципального района. Во исполнение требований законодательства о противодействии коррупции, в целях совершенствования порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрацией муниципального района постановлением утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов муниципального района (далее - Порядок). Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что антикоррупционная экспертиза действующих на территории муниципального района нормативных правовых актов проводится не в полном объеме. Администрацией муниципального района принято постановление "О внесении изменений в постановление "Об утверждении муниципальной программы "Социальная поддержка граждан Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы", однако, в нарушение вышеуказанных требований законодательства, антикоррупционная экспертиза данного правового акта не проведена. Неисполнением указанных выше требований федерального законодательства о не проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов нарушаются интересы Российской Федерации, заключающиеся в обеспечении верховенства закона, неукоснительного исполнения требований федерального законодательства.

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего.

Закон № 273-ФЗ устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статьей 1 Закона № 273-ФЗ определено, что противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

В соответствии со статьей 6 Закона № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения таких основных мер, как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

На основании Закона области органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, вправе устанавливать порядок проведения и проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов с учетом требований статей 7 и 9 указанного Закона;

В силу части 6 статьи 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Согласно части 3 статьи 7 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Из вышеперечисленных норм закона следует, что постановления администрации муниципального района подлежат обязательному исполнению на территории муниципального района Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 15 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе,

осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района.

Одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (статья 3 Закона № 273-ФЗ).

Во исполнение требований законодательства о противодействии коррупции, в целях совершенствования порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрацией муниципального района утвержден Порядок.

На основании пункта 2<sup>1</sup> Порядка уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов является организационно-правовой отдел администрации района.

В соответствии с пунктом 2<sup>6</sup> Порядка антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта осуществляется не позднее пяти рабочих дней с даты получения уполномоченным органом проекта правового акта от разработчика проекта.

Согласно пункту 2<sup>8</sup> Порядка при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган проверяет законность и правомерность положений правового акта, анализирует его на предмет отсутствия коррупциогенных факторов, дает консультации и заключения разработчику по всем правовым вопросам, связанным с разработкой, принятием и отменой правовых актов, оказывает иную юридическую помощь при составлении проектов правовых актов.

В судебном заседании установлено, что антикоррупционная экспертиза действующих на территории муниципального района нормативных правовых актов проводится не в полном объеме. Так, администрацией муниципального района принято постановление "О внесении изменений в постановление "Об утверждении муниципальной программы "Социальная поддержка граждан Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы", по которому антикоррупционная экспертиза не проведена.

На основании изложенного суд удовлетворил требования прокурора и обязал администрацию муниципального района провести антикоррупционную экспертизу указанного постановления.